

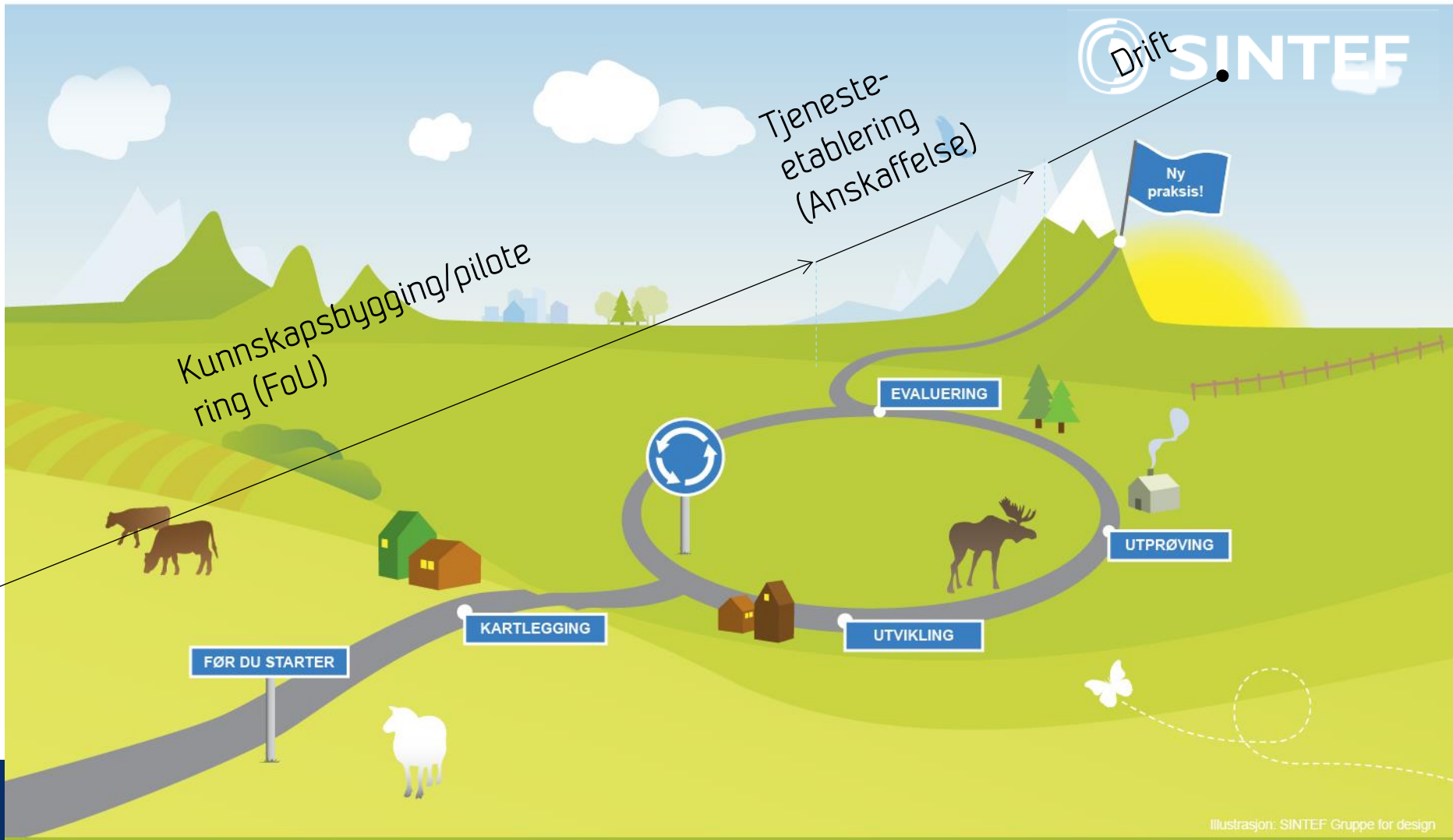
# Innovative anskaffelser

## Virkemiddel for endring

Ingrid Svagård, SINTEF IKT

Åpen prosjektsamling Trygge spor og Samspill  
19 november 2014, Drammen

# Innovasjon i flere faser



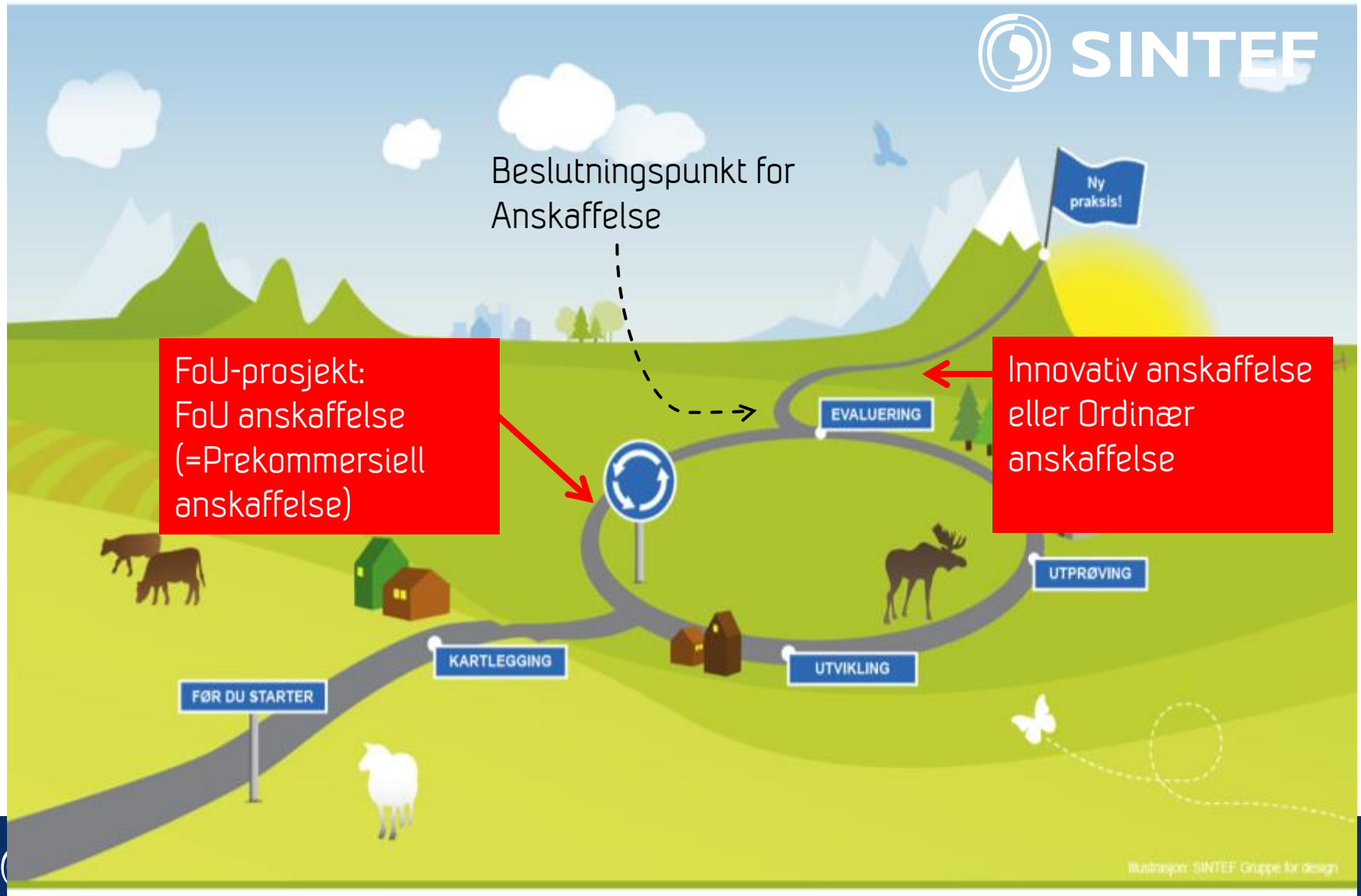
# Innovasjon i flere faser

- med forskjellig type anskaffelser

Beslutningspunkt for Anskaffelse

FoU-prosjekt:  
FoU anskaffelse  
(=Prekommersiell  
anskaffelse)

Innovativ anskaffelse  
eller Ordinær  
anskaffelse



# Hva er en innovativ anskaffelse?

www.anskaffelser.no



# Hva sier Loven?

<http://lovdata.no/dokument/NL/lov/1999-07-16-69>

## Lov om offentlige anskaffelser [anskaffelsesloven]

Dato	LOV-1999-07-16-69
Departement	Nærings- og fiskeridepartementet
Sist endret	<a href="#">LOV-2013-06-14-32</a> fra 01.01.2014



Loven beskriver generelle spilleregler for offentlige anskaffelser



Loven gjelder ALLTID (ingen unntak) men krever fortolkning

### § 5. Grunnleggende krav

Oppdragsgiver skal opptre i samsvar med god forretningsskikk, sikre høy forretningsetisk standard i den interne saksbehandling og sikre at det ikke finner sted forskjellsbehandling mellom leverandører.

En anskaffelse skal så langt det er mulig være basert på konkurranse.

Oppdragsgiver skal sikre at hensynet til forutberegnelighet, gjennomsiktighet og etterprøvnbarhet ivaretas gjennom anskaffelsesprosessen.

Utvelgelse av kvalifiserte anbydere og tildeling av kontrakter skal skje på grunnlag av objektive og ikke-diskriminerende kriterier.

Oppdragsgiver skal ikke

A. diskriminere mellom leverandører på grunnlag av nasjonalitet,

b. bruke standarder og tekniske spesifikasjoner som et virkemiddel for å hindre konkurranse, eller

c. dele opp en planlagt anskaffelse i den hensikt å unngå at bestemmelser gitt i eller i medhold av denne lov kommer til anvendelse.

# Hva finnes av forskrifter?

<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2006-04-07-402?q=offentlige+anskaffelser>

## Forskrift om offentlige anskaffelser

### Kapitteloversikt:

Del I. Alminnelige bestemmelser (§§ 1-1 - 4-3)

Del II. Anskaffelser under EØS-terskelverdiene og uprioriterte tjenester (§§ 5-1 - 13A-2)

Del III. Anskaffelser over EØS-terskelverdiene (§§ 14-1 - 22A-3)

Del IV. Øvrige prosedyrer (§§ 23-1 - 25-2)

Del V. Ikraftsetting (§26-1)

Vedlegg 1. Liste over forskjellige former for bygge- og anleggsarbeid

Vedlegg 2. Egenerklæring om helse, miljø og sikkerhet (HMS)

Vedlegg 3. Protokoll for anskaffelser mellom 100.000 og 500.000 kroner ekskl. mva.

Vedlegg 4. Protokoll for anskaffelser som overstiger 500.000 kroner ekskl. mva.

Vedlegg 5. Prioriterte tjenester

Vedlegg 6. Uprioriterte tjenester



Forskriften spesifiserer detaljerte regler for offentlige anskaffelser



Det finnes unntak fra Forskriften: "FoU-unntaket"



[http://www.regjeringen.no/upload/FAD/Vedlegg/Konkurransopolitikk/Anskaffelsesveilederer\\_2013.pdf](http://www.regjeringen.no/upload/FAD/Vedlegg/Konkurransopolitikk/Anskaffelsesveilederer_2013.pdf)

# FoU-unntaket



FoU-unntaket spesifiserer ikke egne regler for FoU-anskaffelser. Veileder mangler.

- Gir unntak fra kravet om å følge reglene i forskriften
- Gjelder kun FoU-kontrakter som har et allment formål  
..og hvor det er samarbeid mellom partene som har mer til felles med et partnerskaps- og investeringslignende forhold enn å være et forhold mellom kjøper og selger (oppdragsgiver og leverandør)
- Gjelder der oppdragsgiver ikke fullt ut betaler for tjenesten eller der tjenesten ikke fullt ut tilfaller oppdragsgiver til bruk i hans virksomhet for eksempel der forskningen skal utvikle produkter eller teknologi som gir konkrete fordeler til andre offentlige organer eller markedet generelt

# Forsøk på veiledning for FoU-anskaffelser

- Husk at FoU-samarbeid er begrenset i tid!
  - Ved prosjektslutt må samarbeidet med leverandør avsluttes
  - Bruk av teknologien stoppes (!)
- Planlegg for anskaffelse i god tid før prosjektslutt
  - Fordel med tidlig start: smidig overgang for tjenesten fra prosjekt til drift
  - Ulempe: manglende kunnskapsgrunnlag for anskaffelsen..

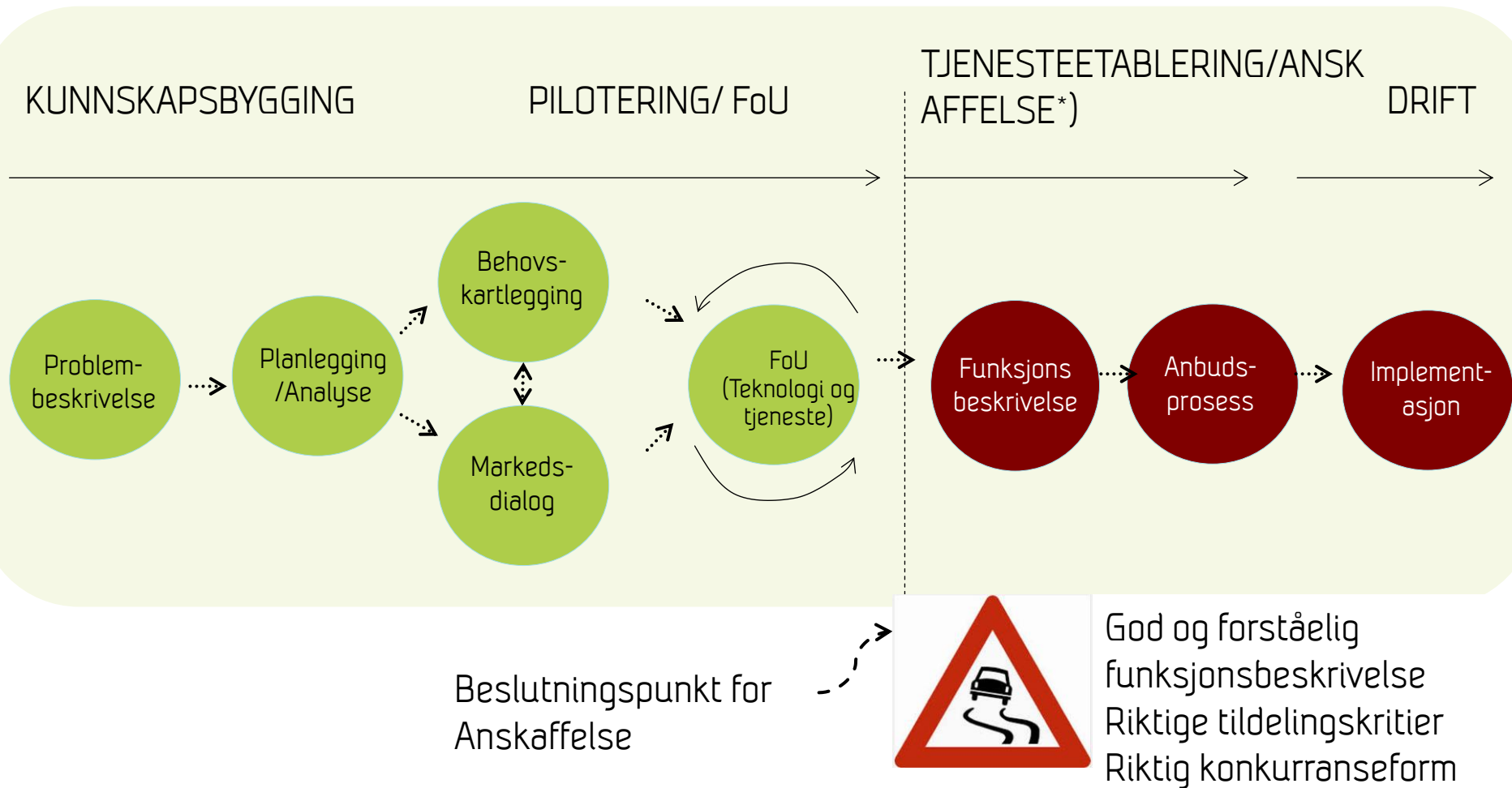
## ELLER

- Følg Forskriften for offentlige anskaffelse også for FoU-anskaffelsen!
  - Muliggjør at teknologien tas direkte videre ut i drift uten ny anskaffelsesprosess, fordi konkurranseregler ++ har blitt overholdt



# "Man får det man bestiller"

## Anskaffelsesprosessen som innovasjonsverktøy



# Anskaffelsesprosessen

Det finnes forskjellige konkurranseformer, noen er mer innovasjonsvennlige enn andre

Konkurranse former	Innovasjonsvennlighet
Åpen anbudskonkurranse	mindre
Begrenset anbudskonkurranse	mindre
Plan- og design konkurranse	moderat
Dialogbasert konkurranse	vennlig
Konkurranse med forhandlinger	vennlig

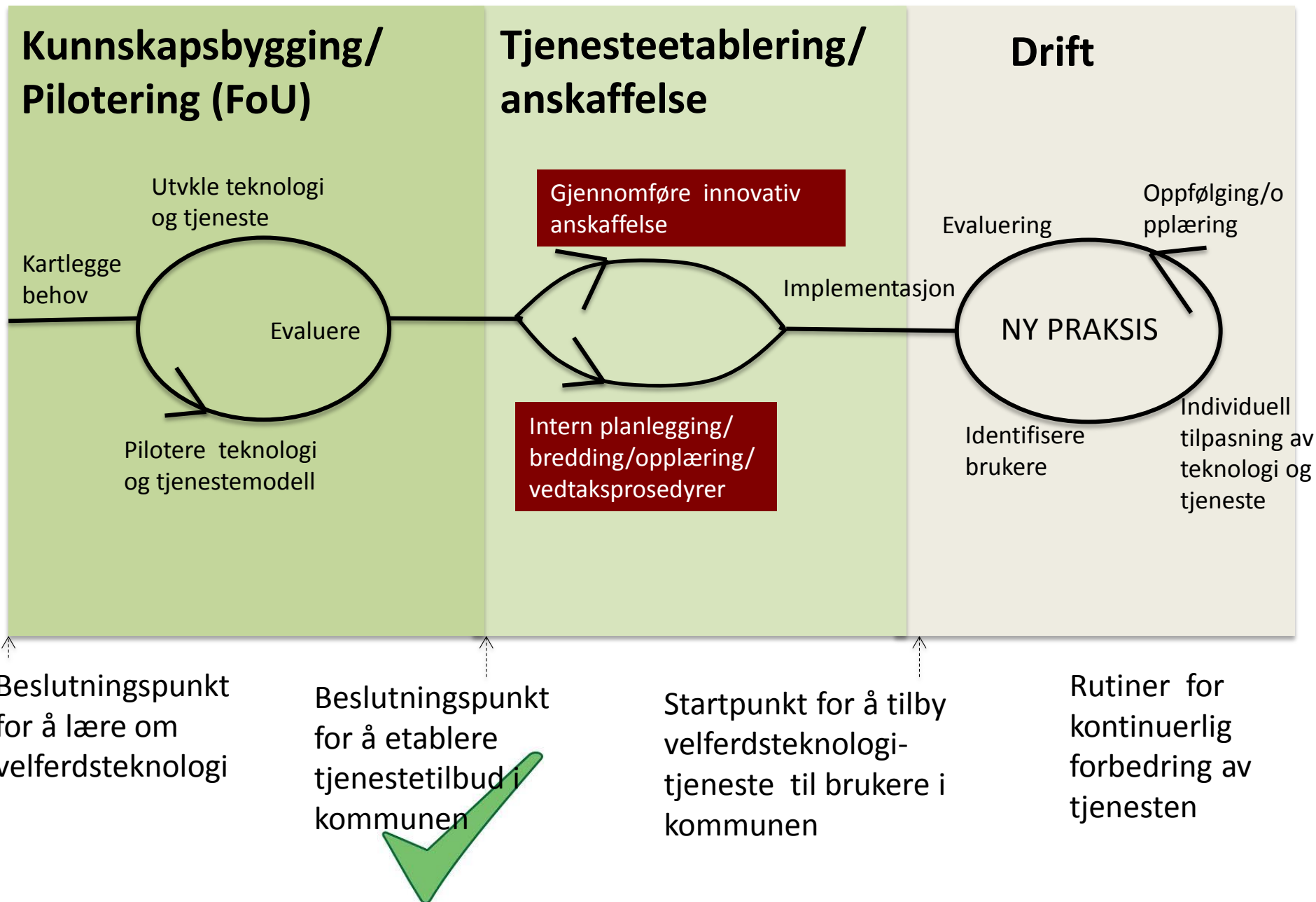


Konkurranse med forhandlinger: Tidkrevende men utbytterikt



Bruk av demoleilighet og test-script: Ny innsikt for både ansatte og leverandør

# INNOVASJONSPROSESS FOR VELFERDSTEKNOLOGI I KOMMUNENE



# Planlegge for tjenesteetablering

- Planlegge teknologianskaffelse

- Etablere prosjektgruppe
- Identifisere økonomiske rammer
- Velge anskaffelsesform



- Planlegge tjenesteforløp

- Brukerprofiler
- Brukerkartleggings- rutiner og verktøy
- Vedtaksprosesser – rutiner



- Planlegge gevinstrealisering

- Identifisere måleindikatorer
- Plan for evaluering av måleindikatorer

## KS GEVINSTKOKEBOK

	1. KONSEPT	2. PLANLEGG	3. GJENNØRFØRE
Mål for faseten	Kartlegge potensielle gevinster, hvem som berøres og vurdere gevinster mot kostnader	Planlegge gevinstrealisering: knytte gevinster til konkrete tiltak, måleindikatorer og ansvarlige	Sørge for at gevinstrealiserings-tiltak gjennomføres som planlagt
Aktiviteter	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kartlegge dagens og fremtidige arbeidsprosesser</li> <li>Analyse endringer i prosesser og definere gevinster</li> <li>Kartlegge hvem som berøres av prosjektet og definere strategi for å varetta deres behov</li> <li>Vurdere gevinster mot kostnader</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planlegge gevinstrealisering</li> <li>Planlegge hvordan gevinster skal følges opp</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Følg opp tiltak og gevinster, etablere måleindikatorer og håndtere avvik</li> <li>Oppdater gevinstrealiseringsplan</li> </ul>



En god plan oversetter identifiserte behov til målbare gevinster



Er det gjennomført endringsanalyse og gevinstanalyse?  
Er det gjennomført ROS-analyse?

# The SINTEF way – forskningsbasert innovasjon!



+



+



+



+



+



TVERRFAGLIG

SAMARBEID

BRUKERSENTRETT

ITERATIVT

HELHETLIG

METODE

## Takk for oppmerksomheten!

[www.sintef.no/velferdsteknologi](http://www.sintef.no/velferdsteknologi)

